



## PROPUESTA DE ELABORACIÓN

*“Diagnóstico integrado de la situación actual del municipio de Santa Pola como documento base y punto de partida para la elaboración de una planificación estratégica de ciudad”*

### METODOLOGÍA HDP

Cocentaina, 14 de septiembre de 2017

## PLAN ESTRATÉGICO DE CIUDAD PARA SANTA POLA

### JUSTIFICACIÓN

Las ciudades costeras son los territorios donde viven más de la mitad de la población mundial, en Europa esa proporción aumenta hasta los dos tercios de su población total. Son lugares para el desarrollo de la cultura, la ciencia, la innovación, para el crecimiento individual y colectivo pero también donde se generan y concentran los problemas de desempleo, la degradación ambiental, la segregación y la pobreza.

Las políticas europeas, nacionales y locales de los últimos años destacan la preocupación existente por el desarrollo futuro de nuestras ciudades poniendo de manifiesto no solamente el impacto de la crisis y de los problemas actuales que padecen, sino también las oportunidades que tienen para mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos.

Numerosos ayuntamientos son conscientes del nuevo papel de las ciudades en una economía cada vez más global, de los cambios urbanos, sociales y culturales que se producen en su entorno, así como de poner en valor sus activos y recursos más importantes y encontrar nuevas vías de desarrollo para la ciudad.

En esta línea, desde hace más de una década, existen experiencias de desarrollo de “planes estratégicos de ciudad”, realizados con la mayor participación ciudadana posible, con el objetivo de poder afrontar los retos y amenazas existentes. Estos planes se deben realizar, para tener garantías de éxito, con un enfoque integrado de los problemas y de las soluciones, tratando que las estrategias sectoriales y políticas municipales partan de un mismo modelo de ciudad y de unos mismos criterios de actuación

Un “Plan de ciudad” se establece a partir de un proceso ordenado y flexible de reflexión participativa, que pretende desarrollar el futuro de la ciudad, potenciando sus fortalezas y singularidades.

## **IDENTIFICACIÓN INICIAL DE PROBLEMAS, RETOS Y ACTIVOS DE LA CIUDAD**

### **Caracterización inicial de la ciudad:**

Se propone en primera instancia, la realización de un análisis real y actualizado del municipio, partiendo de los instrumentos de planificación existentes en Santa Pola.

En segundo lugar se procederá a la realización de un diagnóstico técnico participado, que contenga los ejes estratégicos de ciudad, de modo que nos permita estructurar la información disponible de cara a la elaboración del Plan Estratégico de Ciudad de Santa Pola. La metodología empleada en el proceso será la de HDP (Hechos, Desafíos y Proyectos).

Se contará con agentes de la sociedad civil, así como agentes técnicos e institucionales. Atendiendo a los tres criterios establecidos en el Acuerdo de Asociación de España 2014-2020, Santa Pola se clasificaría según sigue:

1. Clasificación jerárquica por tamaño y relación con otros núcleos urbanos.
2. Clasificación territorial.
3. Clasificación funcional.

### **Metodología:**

La metodología Hechos, Desafíos, Proyectos es un instrumento estratégico, generado a través de un proceso ordenado, dinámico y flexible de reflexión participativa, que pretende definir el futuro de una ciudad destacando, al mismo tiempo, sus singularidades. Se lleva a cabo con la colaboración y el consenso de todos los agentes sociales y económicos, públicos y privados, necesarios para poner en marcha un proyecto global de ciudad que vaya más allá del corto plazo.

El proceso debe proporcionarnos un documento estratégico o Plan Estratégico de ciudad, el cuál exigirá una actualización periódica.

En la primera fase, proponemos desarrollar las mesas de diálogo con técnicos municipales agrupados por ejes; este se materializa en un documento estratégico y es una buena base

para desarrollar la ciudad en convergencia con otros planes desarrollados por el Ayuntamiento.

En resumen, se trata de “Reunir a la ciudad para debatir y decidir su futuro”.

El punto de partida ha de ser recopilar el conocimiento o Know-how existente para contar con documento del que partir.

## Retos para la ciudad

- Definición de un nuevo modelo de desarrollo urbanístico, medioambiental, climático y turístico
- Fomentar la Innovación, la Formación y la Generación de empleo, potenciando a su vez una mayor diversificación de la economía.
- Integración de los Agentes de la Ciudad.
- Crear una Ciudad cohesionada que integre a toda su ciudadanía
- Aumento del Bienestar social de la población.
- Diseñar una estrategia de financiación óptima para el futuro.
- Preparar, conducir y acompañar al Municipio en la elaboración de un Plan Estratégico de Ciudad, que cumpla con todos los requisitos y estándares europeos, de cara a un mejor posicionamiento ante los retos territoriales marcados en la Estrategia Europa 2020 y la nueva Política de Cohesión Europea 2014-2020.
- Detectar, identificar y diagnosticar las necesidades reales actuales y potencialidades del Municipio, agrupándolas por áreas de gestión: economía y empleo, turismo y patrimonio, medio ambiente y agricultura, urbanismo e infraestructuras, gobernanza y ciudadanía, etc.
- Sistematizar la documentación recopilada y aportada por las entidades públicas y privadas para establecer un informe final que contenga propuestas de actuación concretas con criterios de eficiencia y eficacia.
- Propiciar la reflexión colectiva y compartida en torno al modelo territorial y a la acción de gobierno, implicando a la ciudadanía, los sectores privados y los poderes públicos locales en todo el proceso.
- Establecer un proceso de planeamiento y participación en base a los criterios, requisitos y metodologías recomendadas por la Unión Europea en los programas URBACT y reforzados por las recomendaciones RIU y en base al Programa

Operativo de Crecimiento Sostenible, que dé lugar a un proceso de formación en capacidades y además sirva de germen de un futuro proceso de participación efectivo que se traduzca en propuestas, convocatorias y proyectos de carácter europeo.

## **PROCESO DE TRABAJO**

### **0. Recursos para el proceso**

La Agencia de Desarrollo Local de Santa Pola, como Dirección Técnica del proyecto, dada la trayectoria y experiencia con la que cuenta, será quien aportará al trabajo la Secretaría Técnica, así como el Plan de Comunicación, y todos aquellos recursos materiales y de divulgación que se deriven del citado proyecto.

### **1. Diseño del Proceso:**

**1.1** Planificación de las diferentes fases de elaboración del Diagnóstico del Plan de Ciudad

#### **1.2** Organización y Preparación de la Participación:

- Definición de los ejes de trabajo (empleo, juventud, movilidad, turismo, Smart city, etc)
- Constitución de las mesas de trabajo (de 4 a 6)

**2. Recopilación de la Información Participación ciudadana y Evaluación Preliminar de la Ciudad:**

**2.0** Entregable o (primer borrador HDP) derivado del diagnóstico elaborado por técnicos municipales. Estudios que se pueden utilizar: Diagnóstico para el Empleo (Universidad de Alicante), PAES (Plan de Acción Energía Sostenible), Plan de Competitividad Turística, Plan General, etc.

#### **2.1** Proceso de participación ciudadana

- Sesión inicial de coordinación para la constitución de las mesas sectoriales y explicación de la metodología HDP.

#### **2.2** Análisis de documentos de planificación existente

**3. Preparación del documento síntesis de los resultados del proceso.**

- Elaboración del documento HDP en base al diagnóstico cuantitativo y cualitativo empleado en las mesas sectoriales de trabajo y en el análisis de la documentación existente

### **Propuesta de Ejes:**

**EJE 1:** GOBIERNO LOCAL Y CIUDADANÍA.

**EJE 2:** INNOVACIÓN, DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO.

**EJE 3:** TURISMO.

**EJE 4:** CREATIVIDAD, CULTURA Y EDUCACIÓN.

**EJE 5:** DESARROLLO SOSTENIBLE Y PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.

**EJE 6:** ACCESIBILIDAD Y MOVILIDAD.

**EJE 7:** INCLUSIÓN SOCIAL.

Preparación de la propuesta consensuada para la FASE 2:

Una vez realizado el trabajo de elaboración del primer HDP o diagnóstico Fase 1 del Plan, se procederá a diseñar las líneas futuras de trabajo, que contemplará<sup>1</sup>:

#### **4. Formulación del Plan: a partir del diagnóstico realizado**

**4.1.** Visión de Ciudad

**4.2.** Establecer Dimensiones y Ejes Estratégicos.

**4.3.** Definir Objetivos, Líneas de Actuación y Proyectos Motores

#### **5. Diseño del Plan de implementación**

**5.1.** Establecimiento del “marco lógico” del Plan de Ciudad.

**5.2.** Planificación del desarrollo de las líneas de actuación y de la ejecución de los proyectos motores.

#### **5. Propuestas de Fuentes de Financiación.**

---

<sup>1</sup> Estos apartados formarán parte de la Fase 2 y no se incluyen en la presente propuesta.

## RETOS 2020

Los múltiples retos a los que se enfrenta Europa; económicos, medioambientales y sociales muestran la necesidad de que exista un enfoque territorial integrado para lograr una respuesta efectiva que logre superar la crisis actual y nos vuelva a situar a la vanguardia dentro del sistema global.

En este sentido, como ya viniera destacado en documentos europeos oficiales como la Carta de Toledo (2010) o la Carta de Leipzig (2007), una regeneración urbana de carácter integrado de las ciudades europeas y sus áreas funcionales, que combine competitividad socioeconómica con sostenibilidad, supone una contribución fundamental en el logro de los objetivos de la Estrategia Europa 2020 por un Desarrollo Sostenible, Inteligente e Integrador.

Por lo tanto para el periodo 2014-2020 la dimensión urbana cobra una relevancia trascendental de cara a los objetivos estratégicos de la Unión Europea y las Estrategias Territoriales Integradas suponen un mecanismo principal y flexible para la formulación de respuestas holísticas y multisectoriales a las diversas necesidades del área funcional, vinculándolas además a los diferentes enfoques temáticos propuestos en la Política de Cohesión Europea (2014-2020).

**Aplicar Planes Estratégicos de Ciudad** de un modo integrado y participativo en los municipios europeos permite a los Estados miembros implementar Programas Operativos de una forma transversal y recurrir a la financiación de varios ejes prioritarios de uno o más programas operativos para garantizar la ejecución de iniciativas integrales en los diferentes territorios.

## PROPUESTAS DE MEJORA

Este proceso debe nutrirse de las experiencias de otras ciudades que han llevado a cabo la experiencia de aplicar la metodología HDP para la elaboración de sus documentos estratégicos de ciudad.

Este proceso se ha llevado a cabo en otras ciudades, y Santa Pola debe recoger las aportaciones positivas y el aprendizaje de otros planes: Barcelona, Bilbao, Málaga, Santander, etc.

Por ello se propone:

JORNADA DE TRABAJO PARA EL FOMENTO DE ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICOS ESTRATÉGICOS EN CIUDADES DE > DE 20.000h con metodología HDP.

En la que se invitará a participar a ponentes de otras grandes ciudades que hayan aplicado esta metodología.

Organizando una sesión de trabajo con el equipo de coordinación y las mesas sectoriales

## CRONOGRAMA DE TRABAJO

Se propone el siguiente cronograma de trabajo. Estimado en base al proceso de trabajo planteado.

El timing es adaptable y susceptible de cambios, dependiendo de las necesidades del Ayuntamiento de Santa Pola.

	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 4	Mes 5
Diseño del Proceso					
Recopilación de la Información Participación ciudadana y Evaluación Preliminar de la Ciudad.					
Constitución de las mesas sectoriales de trabajo por ejes y definición del equipo de coordinación.					
Sesión inicial de trabajo y reuniones de trabajo de las mesas sectoriales					
Diseño del documento síntesis de diagnóstico.					
Presentación del Plan					



## EXPERIENCIA EN PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA, DIAGNOSTICOS PARTICIPADOS DE CIUDAD Y APLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA HDP

- **2017:** Asistencia técnica del proceso de redacción del Plan Estratégico de Ciudad ALICANTE 2017-2025. Metodología HDP.
- **2017:** Proceso participativo para el diagnóstico Territorial del Pacto por el Empleo de la Ciudad de Valencia
- **2017:** “Diagnóstico del Ecosistema Emprendedor Innovador de Alicante” para la Escuela de Organización Industrial EOI.
- **2016:** Estrategia Territorial de Desarrollo Urbano Sostenible EDUSI de Elda (Alicante).
- **2016:** Coordinación del Pacto territorial por el Empleo de las Comarcas de las áreas funcionales de l’Alcoià i la Vall d’Albaida.
- **2016:** Estrategia Territorial de Desarrollo Urbano Sostenible EDUSI de Medina del Campo (Valladolid).
- **2015:** Estrategia Territorial del municipio de Alfafar. Proyecto dirigido por la Universidad de Alicante, Departamento de Geografía Humana.
- **2015:** Estrategia Territorial de Desarrollo Urbano Sostenible EDUSI de Ibi (Alicante).
- **2015:** Estrategia Territorial de Desarrollo Urbano Sostenible de San Pedro del Pinatar (Murcia).
- **2015:** Proceso participativo para la definición de la Ley de Mediación Familiar de la Región de Murcia.
- **2015:** Plan de participación ciudadana para la redacción del Plan Energético de la Región de Murcia.
- **2015:** Plan de participación ciudadana para definir el Reglamento de Participación Ciudadana de la Región de Murcia.

## PRESUPUESTO

<b>Coste Total Proyecto</b>	<b>Euros</b>
Desarrollo del <i>Diagnóstico HDP integrado de la situación actual del municipio de Santa Pola como documento base y punto de partida para la elaboración de una planificación estratégica de ciudad</i>	12.250
<b>Presupuesto CREA 360</b>	<b>Euros</b>
Desarrollo del Plan Estratégico de Ciudad de Santa Pola (Base Imponible)	12.250
IVA	2.572,50
<b>TOTAL PRESUPUESTO CREA360</b>	<b>14.822,50</b>